

Programme d'appui au réseau régional des Parlementaires et Elus locaux pour la
conservation du Littoral ouest-africain
(PREPARE II)

**Atelier d'information des élus sur les aménagements en
mer des activités humaines: enjeux et défis au Cabo-
Verde,
Praia, du 28 au 29 mars 2019**

Termes de référence



Vue panoramique de Cidade Velha (Cabo Verde)

Crédit photo : El Hadji Ballé SEYE

Cet atelier est co-organisé avec le
projet PADDLE



Avec le soutien de la



UICN-Sénégal

Complexe Sicap Point E - Bâtiment A
Avenue Cheikh Anta Diop - BP 3215 Dakar, Sénégal,
Tél : +221 33 869 02 81 ; Fax : +221 33 824 92 46
Email : iucnsenegal@iucn.org

TABLE DES MATIERES

TABLE DES MATIERES	1
I. CONTEXTE ET JUSTIFICATION	2
II. OBJECTIFS ET RÉSULTATS ATTENDUS.....	3
2.1. Objectifs.....	3
2.2. Résultats attendus	3
III. CONTENUS TECHNIQUES ET METHODOLOGIE	3
3.1. Contenu de l'atelier.....	3
3.2. Méthodologie	4
IV. PARTICIPANTS	4
V. AGENDA DE TRAVAIL	4

I. CONTEXTE ET JUSTIFICATION

De par leur richesse exceptionnelle, les zones côtières et marines fournissent de nombreux services tels que la sécurité alimentaire, des ressources pour la croissance économique et pour les activités de loisirs, et la protection du littoral. Elles sont également reconnues comme des réservoirs de biodiversité essentiels à une époque où la disparition des espèces terrestres et marines est une source de préoccupation croissante (PNUE (2015) : *Vers une gestion écosystémique des zones marines et côtières - Guide introductif*).

Toutefois, du fait de ce grand intérêt, ces espaces font l'objet de concentration d'activités humaines qui s'y développent (tourisme et résidences, ports et industries) avec parfois des impacts négatifs sur l'environnement et les ressources naturelles. S'y ajoute l'épineux problème des conflits d'usage entre les divers groupes d'utilisateurs dont les intérêts sont souvent divergents, et l'emboîtement d'échelles inter-institutionnelles.

C'est pour remédier à cette situation très préjudiciable à l'environnement marin et côtier que les Etats côtiers et particulièrement les Etats insulaires comme le Cabo Verde, se sont engagés dans un processus de mise en place d'une politique de gestion intégrée des zones côtières tel que préconisée par la Convention d'Abidjan relative à la gestion intégrée des zones côtières de la région d'Afrique de l'Ouest, du Centre et du Sud ; à travers une politique de Planification Spatiale Marine adéquate.

En effet, depuis son accession à la souveraineté internationale en 1975, le Cabo Verde a élaboré plusieurs Plans Nationaux de Développement dont les orientations politiques et stratégiques ont surtout privilégié le développement rural, à travers des programmes de lutte contre la désertification et la construction d'infrastructures hydrauliques. A partir de 1991, le Gouvernement cap-verdien adopte une approche qui tient davantage compte de la préservation de l'environnement et des ressources naturelles.

Certes, des mutations importantes sont notées dans le processus de prise en compte de l'environnement dans les instruments politiques et l'implication des acteurs dans la gestion des zones côtières et marines. Toutefois, des efforts importants restent à faire en vue de la mise en place d'une politique cohérente de gestion intégrée et efficace. Et pour cause, le cadre juridique et institutionnel reste peu efficace, en raison de la superposition des institutions; ce qui ne facilite pas l'effectivité d'une gestion intégrée de la zone marine et côtière. Aussi, la législation environnementale nationale en général est trop disparate. S'y ajoute l'insuffisance du contrôle et de la surveillance qui entraînent la non application de la législation.

C'est dans ce contexte que l'Union Internationale pour la Conservation de la Nature (UICN), à travers le Programme d'appui au réseau régional des Parlementaires et Elus locaux pour la conservation du Littoral ouest-africain (PREPARE II), a appuyé la réalisation d'un atlas du droit de l'environnement marin au Cabo Verde. L'objectif est d'outiller les élus pour un meilleur accompagnement des autorités gouvernementales dans le processus des réformes législatives à entreprendre pour accélérer la gestion intégrée et la planification spatiale marine. Elle permettra aussi d'améliorer l'accès à l'information et la mise en œuvre d'une approche pluridisciplinaire/trans-sectorielle à l'échelle de la sous-région.

A cet effet, un atelier de partage et de restitution des résultats de l'atlas est organisé du 28 au 29 mars 2019 à Praia, (Cabo Verde). Ce sera l'occasion également de rencontrer les autorités parlementaires pour échanger sur le fonctionnement et les perspectives du réseau des parlementaires du Cabo Verde.

II. OBJECTIFS ET RÉSULTATS ATTENDUS

2.1. Objectifs

L'objectif principal de l'atelier est de contribuer au renforcement des instruments juridiques et institutionnels en vue d'une meilleure conservation des zones côtières et marines au Cabo-Verde.

Plus spécifiquement, la rencontre vise à :

- ✓ Amener les parlementaires, les élus locaux et les acteurs locaux du Cabo Verde à mieux comprendre et à maîtriser les cadres institutionnels, législatifs et réglementaires nationaux et internationaux dans le domaine de l'environnement marin et côtier ;
- ✓ Permettre aux élus et acteurs locaux cap-verdiens de prendre connaissance des études d'impact social et environnemental et réagir à leur contenus et recommandations ;
- ✓ Elaborer une feuille de route des parlementaires et élus pour renforcer les cadres juridique et politique en vue d'une gestion intégrée des zones côtières et marines et la mise en place d'une politique adéquate pertinente de MSP.

2.2. Résultats attendus

A l'issue de l'atelier, les résultats suivants sont attendus :

- ✓ Les parlementaires et élus locaux acquièrent des connaissances leur permettant d'être mieux outillés pour légiférer dans le domaine de la gestion durable de l'environnement marin et côtier ;
- ✓ Les leçons apprises en matière d'études d'impact social et environnemental sont mieux connues des parlementaires, des élus locaux et des acteurs locaux ;
- ✓ Une feuille de route des parlementaires et élus est élaborée en vue de l'amélioration des cadres juridique et politique applicables aux zones côtières et marines.

III. CONTENUS TECHNIQUES ET METHODOLOGIE

3.1. Contenu de l'atelier

Enjeux de la planification spatiale marine -PSM-

Cette session sera consacrée aux enjeux de la planification spatiale marine -PSM- au Cabo Verde. Il s'agit ici de revenir sur l'historique, les challenges et les opportunités de la PSM pour un pays insulaire comme le Cabo Verde.

Le partage des résultats de l'Atlas cartographique du droit de l'environnement marin et côtier au Cap-Vert

Cette communication sera introduite par Dr. Marie BONNIN, de l'Institut de recherche pour le développement (IRD). Elle permettra de partager les résultats saillants de l'Atlas cartographique du droit de l'environnement marin et côtier au Cap-Vert; cela afin d'améliorer la lisibilité du droit et de mettre en évidence les besoins d'adaptation et de réforme de la législation en vigueur dans la zone marine et côtière.

Le partage des premiers résultats du projet H2020-RISE PADDLE

Cette communication sera introduite par la coordinatrice du projet PADDLE, qui porte sur des échanges scientifiques pour le renforcement de capacités dans le domaine de la planification spatiale marine. La communication permettra de présenter le projet, les actions menées au Cabo-Verde, les partenaires du projet et les avantages que présente le projet pour les élus.

Réflexions sur l'importance et l'intérêt de l'étude d'impact social et environnemental

L'évaluation d'impact environnemental et social (ÉIES), en tant qu'outil de protection et de gestion de l'environnement constitue une évolution importante dans les processus de réalisation des projets. En effet, l'ÉIES favorise l'intégration des considérations environnementales et sociales, de la conception à la réalisation des projets, et la prise en compte des préoccupations du public dans la prise de décision.

Introduite par le Pr Helena Calado, cette rencontre sera l'occasion pour les différents acteurs de mieux appréhender l'importance et l'intérêt des ÉIES pour le Cabo Verde

3.2. Méthodologie

Les travaux se dérouleront sous forme d'exposés, de plénières d'échange, de groupes de travail. Il s'agira de s'appuyer sur des supports permettant de faciliter les échanges (Exposés, Brainstormings, PowerPoint, etc.). Un accent particulier sera mis sur le dialogue, les échanges pour favoriser une compréhension mutuelle des rôles et des enjeux de la gestion marine et côtière.

IV. PARTICIPANTS

L'atelier réunira différents acteurs provenant des institutions nationales et internationales présentes au Cabo Verde. Globalement, une vingtaine de participants venus des institutions suivantes sont attendues:

- ✓ Réseau des parlementaires du Cabo Verde
- ✓ Ministères aménagement et environnement
- ✓ Ministère chargé de la pêche
- ✓ APPEL
- ✓ Municipalité de Praia
- ✓ INDP, DGP, DNA, UNDP, ONG Biosfera, ONG ADDAD, Guarda Costeira
- ✓ PRAO / Banque Mondiale
- ✓ La presse (radio et TV)

V. AGENDA DE TRAVAIL

28 mars 2019

09:00- 9h45	Première session technique : Cérémonie d'ouverture Cérémonie d'ouverture <ul style="list-style-type: none">• Allocution du représentant de l'UICN• Allocution du Président du réseau des parlementaires• Allocution du représentant du Ministère de l'environnement	
09h45-10h00	Pause-café	
10:00-11h15	2ième session technique : Feuille de route sur les chantiers législatifs dans le domaine de l'environnement marin et côtier <ul style="list-style-type: none">• Présentation sur le réseautage parlementaire à travers la plate-forme de l'APPEL• Formation des groupes de travail et partage des consignes• Travaux de groupe sur route sur les chantiers législatifs dans le domaine de l'environnement marin et côtier	El Hadji Ballé SEYE El Hadji Ballé SEYE
11:15-13h15	Restitution des travaux de groupe)	El Hadji Ballé SEYE
13h15-14h30	Pause-déjeuner	
		Modérateur
14:30-16:00	Conclusions et recommandations	

29 mars 2019

09:00-11h00	<p>3^{ème} session technique : Les challenges autour de la planification spatiale marine - PSM-</p> <p>Présentation du projet PADDLE et de ses liens avec le réseau des parlementaires (30 mn)</p> <p>Enjeux et défis de la planification spatiale marine -PSM- au Cabo Verde (30 mn)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Débat général : Conclusions et recommandations (45 mn) 	<p>Marie BONNIN</p> <p>Pr Helena CALADO</p> <p>Modérateur</p>
11h00-11h15	Pause-café	
11h15-13h30	<p>4^{ème} session technique : Les défis du secteur de la pêche dans un contexte de planification spatiale marine</p> <ul style="list-style-type: none"> • Présentation de l'Atlas cartographique du droit de l'environnement marin et côtier au Cap-Vert (30 mn) • Présentation des pistes de réflexions sur l'importance et l'intérêt de l'étude d'impact social et environnemental (30 mn) • Les défis de la recherche halieutique au Cabo Verde (30 mn) • Débat et recommandations (30 mn) 	<p>Dr Marie BONNIN</p> <p>Pr Helena CALADO</p> <p>Osvaldina Silva Présidente de l'INDP</p> <p>Modérateur</p>
13h30-14h40	Pause-déjeuner	
14h30-16h00	<p>Présentation de la politique nationale de la pêche au Cabo Verde (30 mn)</p> <p>La pêche artisanale au Cabo Verde (30 mn)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Débat et recommandations (40 mn) • Synthèse et recommandations 	<p>Ministère pêche</p> <p>Ministère pêche</p> <p>Modérateur</p>